

Proposta di Determina del Ufficio Dirigente

Numero 132 del 18-11-2020



Parco Archeologico di Naxos Taormina

Via Lungomare Schisò s.n. – 98035 GIARDINI NAXOS (ME)

parco.archeo.naxos .it

DIREZIONE

ORIGINALE

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE N. **213** del **19-11-2020**

Oggetto	CONFERIMENTO INCARICO CONSULENZA CONTABILE FISCALE AMMINISTRATIVA PERIODO 2020 / 2022
----------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

VISTO Il D.A. n. del 6640 del 13/07/2007 che ha decretato l'autonomia del Parco Archeologico di Naxos, pienamente raggiunta con D.R.G. n. 1024 del 20 luglio 2016 dell'Assessorato Economia e Bilancio, e la cui organizzazione è stata approvata con il regolamento di organizzazione del Parco Archeologico di Naxos approvato con D.A. n°3091 del 20 luglio 2016.

CONSIDERATO che trattasi di Servizio, organismo strumentale dell'Assessorato ai Beni Culturali e dell'Identità Siciliana, di nuova istituzione disciplinato dall'articolo 20, comma 12, della legge regionale 3 novembre 2000 n.20.

CONSIDERATO che l'ordinamento interno del Parco archeologico regionale di Naxos, istituito con decreto assessoriale n° 6640 del 13.07.2007, è disciplinato dal D.D.G. n° 2372 del 26.08.2013 che indica quali organi del Parco:

- Il Direttore.
- Il Comitato tecnico – scientifico e/o il commissario straordinario.

L'incarico di direttore del Parco, in conformità all'articolo 22, comma 1, della l.r.20/2000, è stato affidato, a tempo determinato, alla scrivente, nella qualità di dirigente in servizio presso l'Assessorato Regionale dei beni culturali e dell'identità siciliana, in possesso della qualifica tecnica di archeologo.

CONSIDERATO che al suo interno, il Parco si articola in

- Unità operativa I di Base, “ *Affari generali e del personale, legale e contenzioso, bandi di gare e contratti, contabilità, ufficiale rogante*”, al momento vacante
- Unità operativa II di Base “*Progettazione, valorizzazione, promozione, ricerca scientifica, gestione siti diopendeinti, manutenzione e restauro*” affidata ad una dirigente dell'organico dell'Assessorato competente in possesso del titolo di studio di architetto;

- e che il personale incardinato nella struttura include : sei funzionari direttivi (che svolgono le funzioni di RUP) di cui quattro in possesso del titolo di geometra; il personale di segreteria e il personale di custodia, e che nessuna unità dell'organico è in possesso di titoli di studio e di

competenze attinenti al profilo contabile e finanziario.

CONSIDERATO che questo Parco, dalla data di istituzione ad oggi, in quanto provvisto di proprio bilancio, è stato gravato da numerose incombenze, adempimenti istituzionali e procedure, giusto decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”*.

CONSIDERATO che dalla data di istituzione fino a data odierna, questo Parco Archeologico di Naxos – Taormina non dispone delle figure tecniche e specialistiche, contabili, figure assolutamente indispensabili e necessarie per poter far fronte a tutti gli obblighi derivanti dall'applicazione delle norme e dalle esigenze di spesa delle cospicue somme di bilancio; nei fatti il Parco Archeologico di Naxos non dispone né di un ragioniere, né di un esperto contabile, nessun istruttore direttivo Rup possiede un titolo di studio attinente alla materia contabile.

CONSIDERATO che alla luce di quanto sopraesposto, sono stati precedentemente emanati e presentati atti di interpello e richieste all'Assessorato Regionale Competente nell'anno 2016 e 2017, con i quali è stata chiesta l'assegnazione, anche a mezzo di comando e/o di interpello di personale con competenze professionali in materia di contabilità, bilanci e amministrazione.

CONSIDERATO che con nota prot 2772 del 24 ottobre 2016 fu indetta e pubblicata all'albo pretorio di questo Ente una manifestazione di interesse – richiesta urgente personale specializzato e qualificato.

CONSIDERATO che con nota prot 952 del 14.03.2017, il Direttore del Parco accertò che nessuna istanza era pervenuta al fine di sopperire alla carenza interna di figure tecniche e contabili.

CONSIDERATA e appurata, alla data odierna, la carenza di risorse umane interne al Parco Archeologico di Naxos- Taormina, idonee ad affrontare le problematiche relative alla gestione contabile del Parco e preso atto del mancato trasferimento da parte degli organi competenti delle figure di che trattasi.

CONSIDERATO che decidendo di ricorrere alla selezione di figure specialistiche dall'esterno, con avviso esplorativo prot 2825 del 25.07.2017, fu avviata una selezione pubblica comparativa, per titoli e colloquio conoscitivo, per il conferimento di un incarico esterno a tempo determinato per consulenza contabile fiscale e amministrativa rivolto a personale esterno specializzato di durata biennale con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno.

CONSIDERATO che Il dott. Vito Rosario Cabbanè con verbale della commissione di Gara prot. 3153 fu dichiarato idoneo a ricoprire l'incarico, e fu dichiarato aggiudicatario.

CONSIDERATO che con determinazione 58 del 16.10.2017 fu conferito l'incarico indicato nell'avviso esplorativo per un biennio con scadenza 15.10.2019, avendo esperito una procedura comparativa basata sulla valutazione del *curriculum* e colloquio; che tra le parti è stato sottoscritto un contratto di consulenza e di autonoma prestazione d'opera professionale nel mese di ottobre 2017 prevedendo all'art. 7 comma 1 ;

CONSIDERATO che questo Ente non disponendo delle figure tecniche e specialistiche, contabili, figure assolutamente indispensabili e necessarie per poter far fronte a tutti gli obblighi derivanti dall'applicazione delle norme e dalle esigenze di spesa delle cospicue somme di bilancio (impegni, accertamenti, contabilità, bilancio del adempimenti connessi di cui al D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii.) ha conferito l'incarico fino al 15 ottobre 2020 ;

CONSIDERATA la necessità per esigenze funzionali di usufruire delle prestazioni del consulente per le molteplici problematiche da risolvere in materia contabile D.lgs 118/2011 in assenza di figure idonee a svolgere gli adempimenti di che trattasi;

CONSIDERATO che a prescindere dalla selezione tramite avviso pubblico esplorativo la tipologia di incarico in questione è da inquadrarsi nella specifica *“intuitus personae”* : Corte dei Conti Puglia deliberazione 63/2014 *“ L'affidamento di un incarico professionale viene a connotarsi con il perfezionamento di una obbligazione a spiccato connotato prestazionale, attesa la specificità della*

scelta operata dalla pubblica amministrazione intuitu personae. Con l'appalto di servizi viene a configurarsi, invece, un rapporto intuitus rei ove, in capo al soggetto "imprenditore" affidatario, viene a prefigurarsi l'assunzione dell'organizzazione e del rischio connesso, ivi compreso il risultato atteso dalla pubblica amministrazione appaltante. Concludendo. Nella prestazione professionale derivante dal relativo contratto d'opera intellettuale prevalgono i caratteri del puro facere, con ridotto rilievo all'organizzazione economica e con i (di solito) requisiti della unicità, della singolarità, della puntualità e della determinatezza dell'arco temporale. Nell'appalto vengono, di contro, ad assumere preminente rilievo l'organizzazione economico-aziendale dei fattori produttivi posseduti dall'affidatario, professionista o meno. Ciò in quanto questi deve rendersi garanti dell'esecuzione, del buon esito dell'attività e del risultato oggetto del contratto, assumendo il rischio relativo della prestazione convenuta.";

VISTO altresì il parere dell'ufficio legislativo della Regione Sicilia Gruppo IV /192.99.11 il quale, in ordine al quesito 2, così si esprimeva *".. In ordine ai su esposti quesiti giova innanzitutto ricordare i principi che regolano la vexata quaestio dell'affidamento a soggetti estranei alla P.A. di incarichi di consulenza desumibili dall'art.97 della Costituzione e dal D.P.R. 18 aprile 1994, n.338 recante semplificazione del procedimento di conferimento di incarichi individuali ad esperti da parte dei Ministri, il cui art.9, ha, com'è noto, abrogato il previgente art.380 del D.P.R. 19 gennaio 1957, n.3."* e prevedeva *"In ordine al secondo quesito va osservato che la scelta dei consulenti va effettuata di regola intuitu personae avendosi riguardo alla natura prettamente civilistica dell'incarico, nonché alla sua sottrazione ai c.d. contratti ad evidenza pubblica e per la mancanza di apposito procedimento amministrativo e per la posizione paritetica al privato attribuita alla P.A. nello svolgimento di una attività esercitata esclusivamente iure privatorum."* tuttavia osservando che nella più recente normalizzazione alcuni tipi di incarichi di natura intellettuale sono stati sottratti alla disciplina dianzi citata per essere ricompresi negli appalti di servizi con conseguente procedimentalizzazione del loro affidamento (si pensi agli incarichi attinenti all'architettura ed all'ingegneria, all'urbanistica ed alla paesaggistica, agli incarichi affini di consulenza scientifica e tecnica, di sperimentazione tecnica ed analisi di cui all'allegato 1, n.12 del D.L.vo n.157 del 1995 recepita dall'art.19 della l.r. n.4 del 1996; cfr. sul punto altresì l'art.14 della l.r. n.22 del 1996);

CONSIDERATO che il contratto *intuitus personae* è un contratto di consulenza con un libero professionista, individuato sulla base non di una mera convenienza economica - come per le offerte più basse in materia di lavori pubblici - ma sull'affidamento che il cliente valuta relativamente alla qualità garantita, fino a quel momento, nell'esecuzione delle prestazioni professionali. Tale affidamento può derivare dal prestigio del professionista o operatore economico, ovvero da esperienze dirette tra i due contraenti, rapporti consolidati in rapporti affini, segnalazioni, o qualsiasi altro elemento rilevante per il committente-cliente.

VISTA la natura *intuitus personae* dell'attività di consulenza in oggetto;

PRESO ATTO dell'attività svolta dal Professionista Vito Cabbanè e della qualità garantita;

VISTA l'emergenza epidemiologica da CO.VI.D. 19 che richiede che il professionista svolga principalmente (ma non esclusivamente) le prestazioni in modalità *smart working* dal proprio domicilio, requisito attuabile solo con la materiale conoscenza dei software in cloud utilizzati da questo Parco, con particolare riguardo al software Urbi prodotto da PA DIGITALE;

VISTA la maturata esperienza della S.V. nella materia in oggetto indicata ;

PRESO ATTO che la S.V. possiede piena conoscenza dei sistemi software utilizzati da questo Parco con particolare riguardo al software Urbi prodotto da PA DIGITALE con cui si gestiscono tutte le attività amministrative e contabili dell'Ente.

CONSIDERATO che l'incarico di che trattasi risulta disciplinato dal D.lgs 165/2011 e ss.mm.ii. (in quanto la S.V. svolge le funzioni di dipendente di una Pubblica Amministrazione) anziché dal codice dei contratti D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.

CONSIDERATO che il dott. Vito Rosario Cabbanè ha risposto positivamente alla nostra proposta, giusto protocollo 3451 del 26/10/2020 e prot. 3627 del 30/10/2020 (con richiesta documenti),

inoltrando via pec nota datata 07/11/2020, ingressata con nostro protocollo con n. 3704 del 9/11/2020 insieme a tutta la documentazione richiesta;

CONSIDERATO che il professionista ha accettato la decurtazione del 5% sul compenso originario, con conseguente vantaggio economico per questo Parco, sicchè l'importo annuale sarà pari a € 33.250,00 , invece di €...35.000,00., con un risparmio per le casse di questo Parco di €...1.750,00...

ACQUISITA tutta la documentazione idonea a formalizzare l'incarico, giusta Pec del 07/11/2020 introitata al protocollo del Parco di Naxos con n. 3704 del 9/11/2020.

VISTO il curriculum del professionista già acquisito agli atti di quest'amministrazione;

CONSIDERATO che sussistono a carico del professionista tutti i requisiti necessari, già richiesti e previsti nell'avviso di selezione prot 2825 del 15.07.2017;

CONSIDERATO che il menzionato professionista ha prestato la propria attività con cura e diligenza, presenziando almeno due volte a settimana presso la sede dell'Ente, assicurando altresì, sempre la consulenza telefonica anche ai dirigenti del Parco preposti ai servizi e ai funzionari dipendenti;

VISTA la determinazione dirigenziale n.149 del 22/09/2020, introitata al nosto protocollo con n. 3704 del 09/11/2020 con cui il dott. Vito Rosario Cabbanè, dipendente pubblico incardinato nel Comune di S. Giovanni La Punta (Città Metropolitana di Catania), viene autorizzato a svolgere, nel proprio Ente, lavoro part-time, non superiore al 50% dal 1.11.2020 fino al 31.10.2021;

ACQUISITA ai sensi dell'art. 3 della legge n 136 del 13.08.2010 e ss.mm.ii. la tracciabilità dei flussi finanziari, introitata al Parco con prot .n. 3704 del 09/11/2020, con gli estremi del conto corrente dedicato e delle persone delegate ad operare sullo stesso;

ACQUISITA la dichiarazione di assunzione di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 comma 8, della medesima legge 136/2010 e ss.mm.ii, e assumendosi l'onere di comunicare ogni variazione del conto dedicato come previsto dalla legge n 136 del 13.08.2010.

ACQUISITA la dichiarazione sostitutiva antimafia introitata al protocollo del Parco con n. 3704 del 09/11/2020;

ACQUISITA la dichiarazione sostitutiva di inesistenza di rapporti di parentela entro il 2° grado con il personale dell'ufficio preposto alla trattazione, introitata al protocollo con n. 3704 del 09/11/2020;

PRESO ATTO che il presente affidamento non è soggetto al rilancio del Cig., giuste disposizioni ANAC sulla Tracciabilità dei flussi finanziari (Aggiornamento al 31 luglio 2017) punto A8 (incarichi di collaborazione ex articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001 (testo unico sul pubblico impiego), (vedi faq C 7);

CONSIDERATO che il menzionato professionista verrà trattato come collaboratore coordinato e continuativo;

ACQUISITA l'iscrizione del menzionato professionista alla gestione separata INPS, introitata al protocollo n. 3704 del 09/11/2020;

CONSIDERATO altresì che il presente incarico è conferito da un Servizio, il Parco di Archeologico Naxos- Taormina, e rientra per materia e tipologia dell'incarico tra i servizi connessi alla regolamentazione del settore finanziario, e che nel caso in esame lo stesso è motivato dall'assenza di figure specialistiche in materia contabile, per cui la regolarizzazione dei servizi finanziari è necessaria, essenziale ed imprescindibile, rischiandosi, in assenza di figure specialistiche, la totale paralisi dell'attività amministrativa.

CONSIDERATO altresì che questo Servizio non usufruisce di trasferimenti diretti ed indiretti di somme o contributi da parte da parte di Enti Provinciali Regionali o Statali, essendo lo stesso

ampiamente autonomo, finanziato con propri incassi;

VISTO il D.A. n 6640 del 13.07.2017, istitutivo del Parco Archeologico di Naxos ai sensi del titolo II della Legge Regionale n. 20 del 02.11.2000 e ss.mm.ii. pubblicata nella G.U.R.S. n. 50 del 04.11.2000;

VISTO il D.A. n. 3091 del 20 luglio 2016 di approvazione del Regolamento del Parco Archeologico di Naxos;

VISTO il Regolamento di organizzazione, amministrativo e contabile del Parco archeologico di Naxos;

VISTO il Decreto Presidenziale del 27 giugno 2019 n. 12, pubblicato sulla GURS il 17 luglio 2019, nel quale il Parco viene rinominato come Servizio 30: "Parco di Naxos e Taormina";

VISTO il Bilancio di previsione dell'anno 2020 e pluriennale 2020- 20202, approvato con decreto Assessoriale n. 21 GAB del 05/06/2020;

RITENUTA la propria competenza ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 recante "Testo unico delle Leggi sull'Ordinamento degli enti locali" e s.m.i.;

VISTO l'art. 21 della Legge Regionale 07 marzo 1997 n. 6, come modificato dal comma 6 dell'art. 5 della Legge Regionale 30 marzo 1998 n.5, che introduce il sistema di Tesoreria Unica Regionale per i comuni, province e gli enti, organismi strumentali e aziende del settore pubblico.

CONSIDERATO che il Parco Archeologico di Naxos-Taormina è assoggettato alle norme di cui alla L. R. 07 marzo 1997 n. 6, come modificato dal comma 6 dell'art. 5 della Legge Regionale 30 marzo 1998 n.5.

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono riportate e trascritte:

- Di conferire al dott. Vito Rosario Cabbanè l'incarico di consulenza e di autonoma prestazione d'opera professionale in materia contabile, fiscale e amm.va nel rispetto delle condizioni, prescrizioni, clausole e compensi convenuti, indicati e riportati nel disciplinare d'incarico con validità biennale (periodo dal 20/11/2020 al 20/11/2022), acquisita la determinazione di autorizzazione al lavoro al part - time da parte dell'Ente Comune di S. Giovanni La Punta, per l'annualità I 2021 2022;
- Di dare atto che l'incarico è regolato tra le parti dal disciplinare d'incarico "*Contratto di consulenza e di autonoma prestazione d'opera professionale*", approvato con il presente provvedimento che le parti sottoscriveranno dopo l'adozione del presente provvedimento amministrativo
- Di dare atto che il compenso annuale, come previsto tra le parti e in ragione della decurtazione del 5%, è pari annualmente ad euro 33.250,00 oltre IVA contributo previdenziale INPS e Cassa previdenziale come per legge se esercente la libera professione oppure euro 33.250,00 (euro trentamila duecentocinquanta/00) oltre contributi previdenziali assistenziali e irap se non esercente la libera professione;
- Di impegnare le somme, onnicomprensive degli oneri di cui sopra, sulla missione 1 programma 3 titolo 1 cap.lo 133/0 "*Onorari e compensi per consulenze, collaborazioni, amm.ve e contabili*", del bilancio annuale 2020 e pluriennale 2022, come previsto dai vigenti principi contabili di cui al D.lgs 118/2011 e ss.mm.ii. ed avendo riguardo all'esigibilità delle somme nel biennio come indicato nel disciplinare sottoscritto dalle parti:
cap.lo 133/0 anno 2020 per compenso euro 3.701,00 a favore dott. cabbanè
cap.lo 133/0 anno 2020 per inps euro 594,00 a favore INPS / Agenzia entrate
cap.lo 133/0 anno 2020 per irap euro 215,00 a favore Agenzia entrate
cap.lo 133/0 anno 2021 per compenso euro 33.250,00 a favore dott. cabbanè
cap.lo 133/0 anno 2021 per inps euro 5.321,00 a favore INPS / Agenzia

entrate

cap.lo 133/0 anno	2021 per irap	euro	2.829,00 a favore	Agenzia entrate
cap.lo 133/0 anno	2022 per compenso	euro	29.560,00 a favore	dott. cabbanè
cap.lo 133/0 anno	2022 per inps	euro	4.731,00 a favore	INPS / Agenzia entrate
cap.lo 133/0 anno	2022 per irap	euro	2.514,00 a favore	Agenzia entrate

- Di liquidare e pagare posticipatamente il compenso mensile spettante al consulente dott. Vito Rosario Cabbanè ;
- Di riservarsi di adeguare e modificare gli impegni a seguito eventuale cambiamento di aliquote fiscali e previdenziali oppure a seguito della comunicazione del consulente di diverso inquadramento.
- Di dare atto che eventuali rimborsi spese documentati dal professionista saranno impegnati, liquidati e pagati previa rendicontazione dello stesso in conformità al disciplinare d'incarico di consulenza e di autonoma prestazione d'opera professionale in materia contabile, fiscale e amministrativa;
- Di riservarsi recesso unilaterale: vista la natura dell'incarico "intuitus personae" a prescindere dalla durata annuale o biennale dell'incarico medesimo, le parti potranno recedere dal disciplinare d'incarico in ogni momento con un preavviso minimo di 30 giorni.
- Di dare atto che il presente incarico di consulenza si intende automaticamente revocato riconoscendo comunque al consulente le competenze fino alla data della revoca:
 - in caso di accertata responsabilità particolarmente grave e reiterata;
 - in caso di scadenza anticipata per qualsivoglia motivo;
 - nel caso in cui il professionista se ricopre lo status di dipendente pubblico a tempo pieno ometta di produrre all'Ente l'autorizzazione di cui all'art. 53 del D.lgs 165/2011 e ss.mm.ii. oppure in subordine il provvedimento che autorizza lo svolgimento di lavoro part – time
- Di trasmettere a mezzo PEC il presente atto al consulente unitamente al disciplinare per la sottoscrizione digitale ;
- Di provvedere alla pubblicazione all'Albo Pretorio on line dell'Ente come previsto dall'art. 32 della legge 18.06.2009, n 69 e all'inserimento nel sito web, sezione atti amministrativi ed altresì, di provvedere all'inserimento del presente provvedimento nel sito web del Parco di Naxos sezione "Amministrazione Trasparente", ex D.Lgs 14.03.2013, n. 33 alla sottosezione Consulenti e collaboratori - Titolari di incarichi di collaborazione o consulenza.

Giardini Naxos, 19-11-2020

Il Responsabile del Procedimento

TIGANO GABRIELLA

IL DIRETTORE

VISTA la proposta del Responsabile Unico del Procedimento;

VISTO il Decreto Assessoriale n.3091 del 20 Luglio 2016;

VISTO il regolamento di organizzazione amministrativo-contabile del Parco;

VISTO il Decreto Assessoriale n. 6640 del 13/07/2007;

VISTO l'Art. 22 della L.R. 20/2000 e successive modifiche ed integrazioni

PRESO ATTO e fatta propria l'istruttoria per l'adozione della presente Determinazione

DATO ATTO ai sensi dell'Art.6 bis della Legge 241/1990 e dell'Art.1 comma 9 lettera e della Legge n. 190/2012 di non trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, in relazione al presente provvedimento.

ATTESTA

ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile, la regolarità tecnica del

presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento

ADOPTA

la superiore Determinazione, che s'intende trascritta e non riportata, ad oggetto "**CONFERIMENTO INCARICO CONSULENZA CONTABILE FISCALE AMMINISTRATIVA PERIODO 2020 / 2022**"

Giardin Naxos, 19-11-2020

Il Direttore
TIGANO GABRIELLA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al Disposto di cui all'art. 56 del Decreto Legislativo n. 118 del 23.06.2011, **APPONE** il visto di regolarità contabile e **ATTESTA** la copertura finanziaria della spesa contenuta in questo provvedimento con i seguenti impegni contabili che sono stati regolarmente registrati sui rispettivi Capitoli:

Piano Finanziario	Capitolo Spesa	Impegno Numero	Importo	Importo 1mo Anno	Importo 2do Anno
U.1.03.02.11.999	133.0	137	3.701,00	33.250,00	29.560,00
U.1.03.02.11.999	133.0	138	594,00	5.321,00	4.731,00
U.1.03.02.11.999	133.0	139	215,00	2.829,00	2.829,00

In relazione al Disposto di cui all'art. 53 del Decreto Legislativo n. 118 del 23.06.2011, **ATTESTA** l'avvenuta registrazione dell'accertamento di entrata contenuta in questo provvedimento con i seguenti accertamenti contabili che sono stati regolarmente registrati sui rispettivi Capitoli.

Piano Finanziario	Capitolo Peg Entrata	Accertamento Numero	Importo	Importo 1mo Anno	Importo 2do Anno
	.				
	.				
	.				

Giardini Naxos, 19-11-2020

Il Dirigente dell'Unità Operativa 1
